

# **HOW TO IMPROVE TRANSPARENCY LEVEL IN MUNICIPALITIES**

---

**TRANSPARENCY RANKINGS AND ANTICORRUPTION STRATEGIES FOR  
SLOVAK MUNICIPALITIES**

---

Michal Piško, Transparency International Slovakia, March 2017

# THE MUNICIPAL PROGRAM



- TIS founded in 1998
- Mission: to reduce corruption by increasing transparency and citizen involvement, strengthening of the processes and reducing red tape
- Areas: health service, justice, public procurement, media, state-owned companies, municipalities, etc.
- Municipal program: **Open local government**
- TI Slovakia involvement in local governments since 1999
- Four pillars:
  - Transparency rankings** – measuring
  - Watchdog** – investigation
  - Anticorruption strategies** – cooperation
  - Local activists networking** - support

# TRANSPARENCY RANKINGS



## OPEN LOCAL GOVERNMENT

Ranking of transparency in largest 100 slovak cities



SK | EN

Cities 2010

Regions 2011

Cities 2012

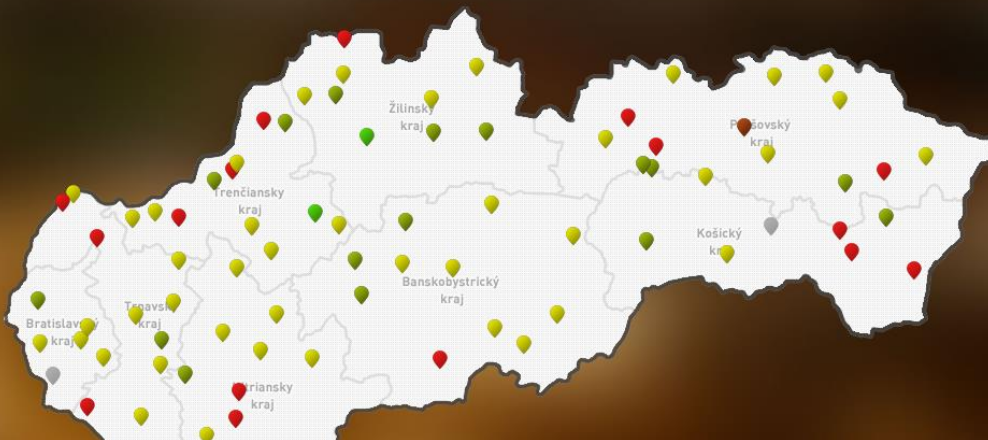
Regions 2013

Cities 2014 ▾

Regions 2015

Slovak local governments administer more than € 3.5 billion each year. 50 per cent of Slovaks live in 100 largest municipalities. To see how open and transparent these municipalities are towards their tax payers, Transparency International Slovakia (TIS) conducted the Open Local Government 2012 study. During November and December 2012 TIS evaluated information available on local websites, replies provided by municipalities through Freedom of Information requests, as well as anti-corruption measures already in force and created the ranking of the most and least open municipalities in Slovakia.

Did you know that 41 municipalities have video or at least audio records from municipality parliamentary sessions? That's three times more than four years ago.



- We elaborated 4 [rankings of 100 largest Slovak municipalities](#) (2010 – 2016)
- three [rankings of Slovak regions](#)
- two [rankings of SOEs](#)
- two [rankings of hospitals](#)

# TRANSPARENCY RANKINGS



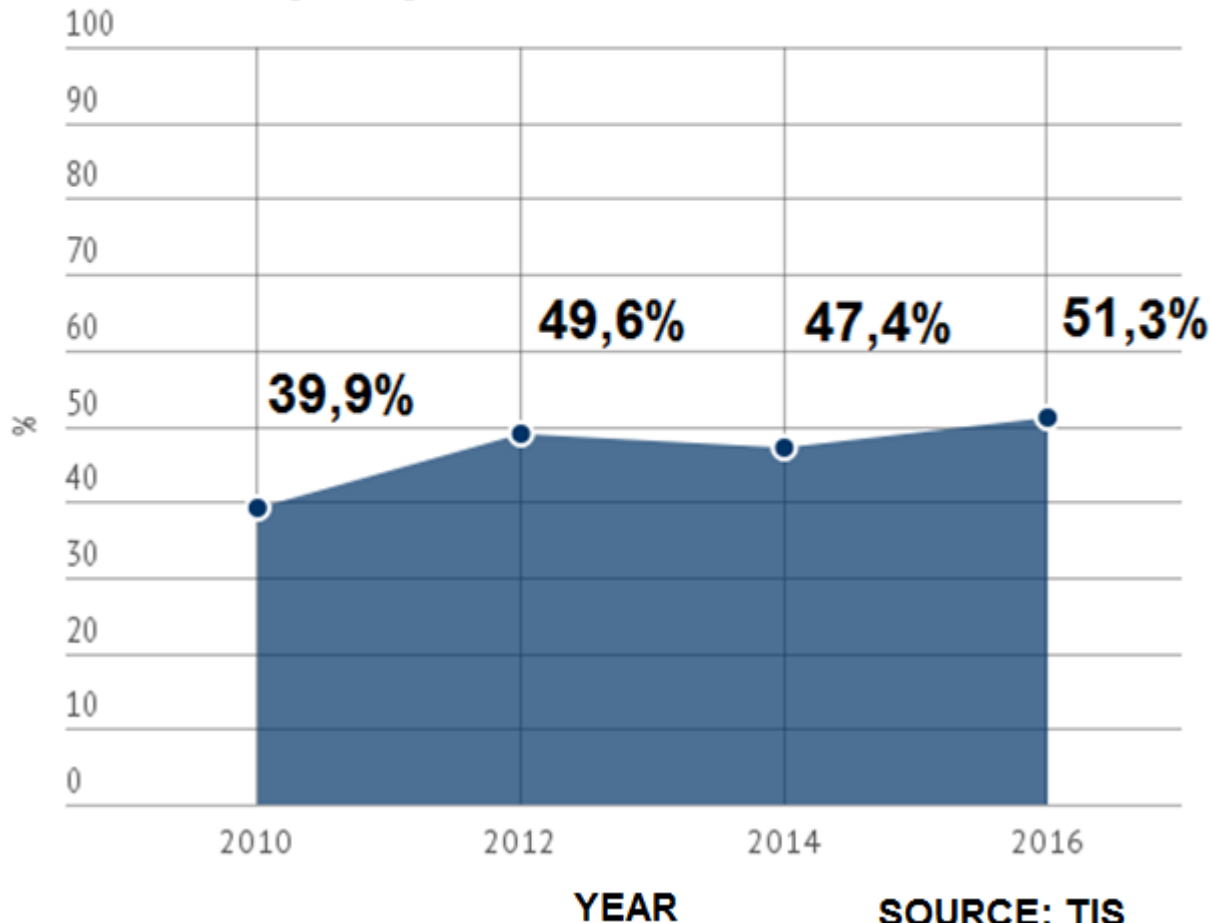
- It shows **differences in transparency** among the various towns and increases the **pressure** for more open approach



- **Best practices, trends**
- Open access to information makes **public oversight possible**, the rules of the processes reduce space for arbitrary decisions
- However, more transparency does not automatically mean **no corruption**



# THE AVERAGE SCORE OF THE MUNICIPALITIES IN THE RANKINGS 2010 - 2016

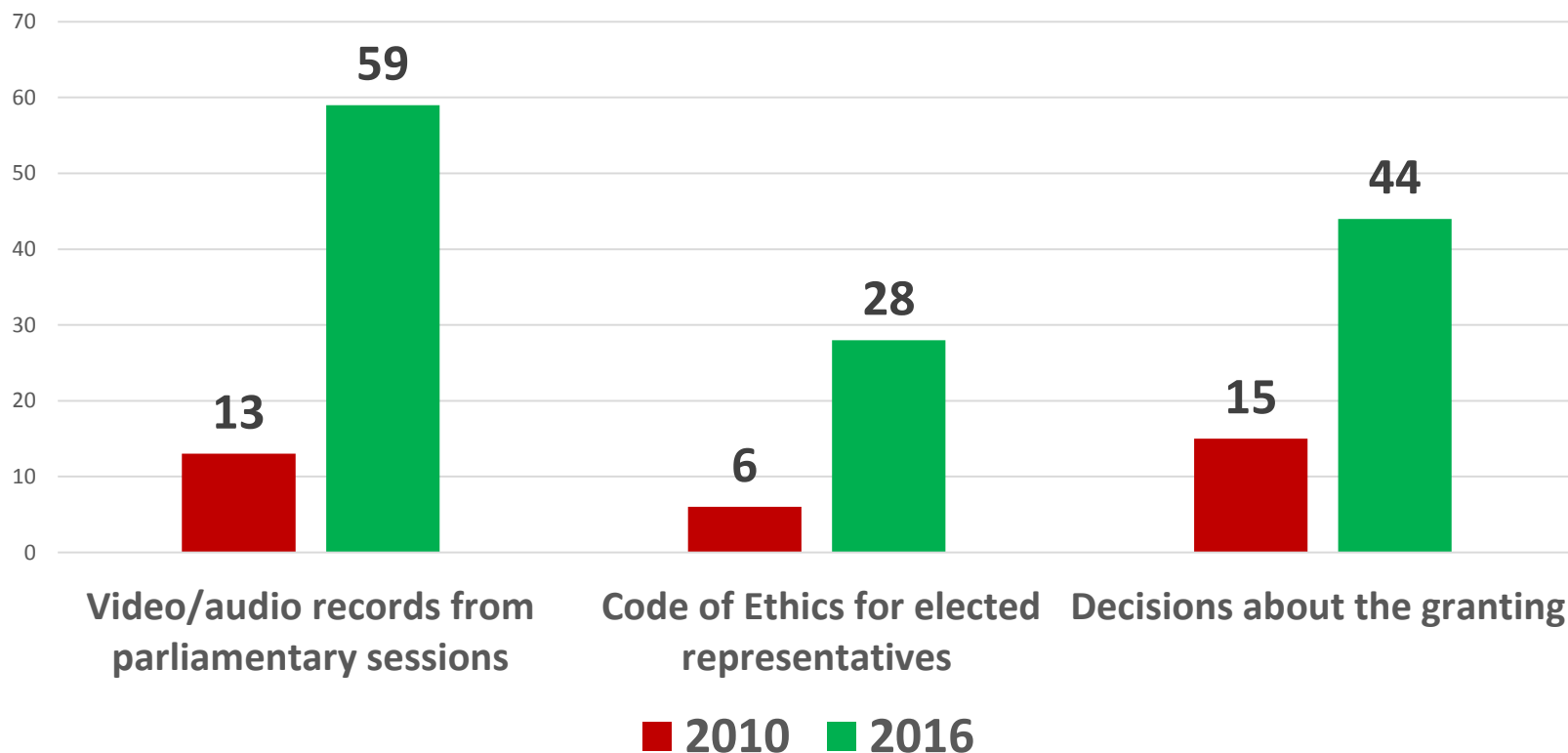


- The transparency level has increased 2010/2016: **+11 pp**
- The overall average score reached more than **50 per cent** for the first time
- 2/3 of towns have **became more open in comparison with 2014**

# TRANSPARENCY TRENDS



## Improvement in transparency rankings 2010 -2014



# IMPROVEMENT PLAN



## Mestský úrad informuje



V rámci vylepšovania transparentnosti v oblasti informovanosti sme prijali krátkodobé opatrenia, ktoré by mali postupne odstraňovať nedostatky, ktoré nám vyčíta TI Slovenska. Začali sme zverejňovať:

•ZÁSADY HOSPODÁRENIA •ŠTATÚT MESTA •MATERIÁLY DO MSR A MSZ  
•ZÁPISNICE Z MSR A MSZ •ROKOVACÍ PORIADOK MSZ •ZÁSADY ODMEŇOVANIA  
VOLENÝCH PREDSTAVITEĽOV •ROKOVACÍ PORIADOK KOMISIÍ •OZNÁMENIE ČASU  
ZASADANIA KOMISIE •ZÁPISNICE Z ROKOVANIA KOMISIÍ •ROZPOČTOVÉ PRAVIDLÁ  
•ROZPOČTOVÝ HARMONOGRAM •REGISTER INVESTIČNÝCH AKCIÍ 2014 •PLÁN  
KONTROLNEJ ČINNOSTI HK •SPRÁVY O VÝSLEDKU KONTROL •SPRÁVY O PLNENÍ  
UZNESENÍ •SPRÁVY O KONTROLNEJ ČINNOSTI •STANOVISKÁ HK •ZOZNAM ČLENOV  
ORGÁNOV SPOLOČNOSTÍ ZRIADENÝCH MESTOM •VÝROČNÉ SPRÁVY JEDNOTLIVÝCH  
SPOLOČNOSTÍ •SMERNICU VO •PODLIMITNÉ ZÁKAZKY •ZÁKAZKY PODĽA §9 •VÝZVY O  
VOĽNÝCH PRACOVNÝCH MIESTACH •VÝSLEDKY VÝBEROVÝCH KONANÍ •ETICKÝ KÓDEX  
PRACOVNÍKA MSÚ •PRACOVNÝ PORIADOK

Toto všetko už nájdete na našej oficiálnej stránke mesta Sabinov

- **Sabinov** occupied 100th place in 2014
- Afterwards, they informed on the website about their **improvement plan**
- In 2016 ranking they improved to 13th place

### HLAVNÉ MENU

O MESTE

MESTSKÝ ÚRAD

SAMOSPRÁVA

MESTSKÁ POLÍCIA

VZN MESTA

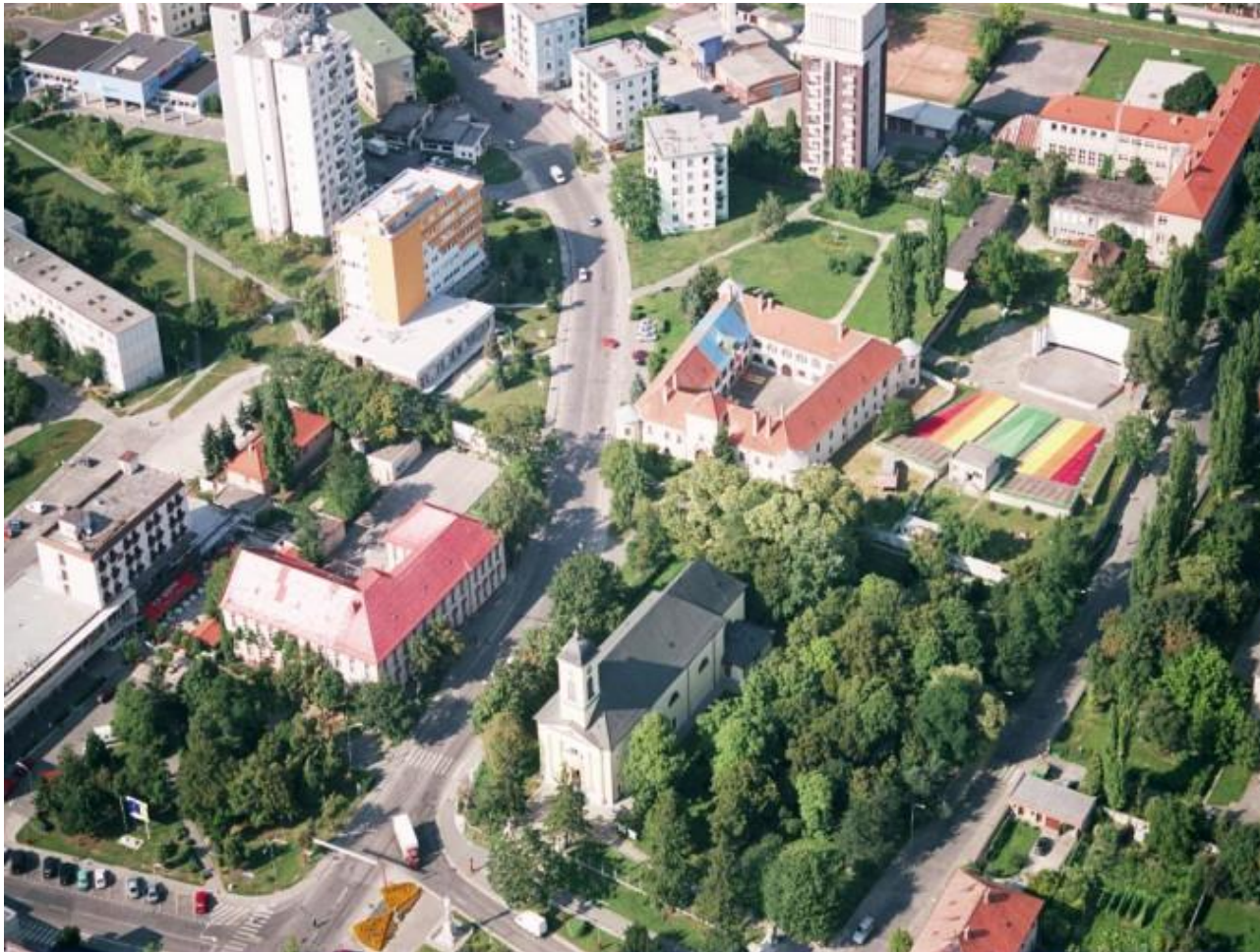
ROZPOČET MESTA

ROZVOJ MESTA

PREDPISY A INFORMÁCIE



# BEST PRACTICE



- **Best practices** in some municipalities
- In 2005 local activists started to publish all the **municipal contracts** on their own website
- They **won** the next election



# CONTRACTS: HOW TO DO IT



**eGovZmluvy**

portál na zverejňovanie zmlúv, objednávok a faktúr  
územných samospráv a iných povinných subjektov

**Verejný register odberateľských vzťahov**

podľa novely zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám,  
novely Občianskeho zákonníka a Obchodného zákonníka - zákony č. 546/2010 a 382/2011 Z.z.

## Novinky:

[Nová služba SMS-info pre mestá a obce](#)

Od októbra 2015 je dostupná nová verzia obľúbenej služby SMS-info.eu určenej najmä pre mestá a obce na...

[Čítať ďalej](#)

[Nový portál na zverejňovanie verejných obstarávaní!](#)

Spustili sme nový portál na zverejňovanie verejných obstarávaní - eGov Obstarávania! Reagujeme tak...

[Čítať ďalej](#)

Partner projektu eGovZmluvy je  
UNIA MIEST SLOVENSKA



**obec Smižany**

Košický kraj, okres Spišská Nová Ves

zverejnené dokumenty: 12530

[www.smižany.sk](http://www.smižany.sk)

☒ zmluvy

☒ objednávky

☒ faktúry

CSV export

vyhľadavanie

## Vyhľadavanie:

Číslo dokumentu:

Partner:

Suma:

od

do

EUR ▼

Dátum podpisu:

od

do

Platnosť:

od

do

Predmet / poznámka:

Vyhľadať

Dokumenty:

zobraziť na stránke 20 ▼

Číslo	Typ	Partner	IČO	Cena	Zverejnenie	
NZC 77/201	zmluva	Grečková Janka		5,00 EUR	22.11.2016	<a href="#">i</a>
Predmet: NZ hrobové miesto						
9/1600274	objednávka	LS Pracovné odevy s.r.o.	46255061	140,00 EUR	21.11.2016	<a href="#">i</a>
Predmet: Objednávame si u Vás pracovné rukavice - AČ.						
9/1600273	objednávka	MIGI, spol. s r. o.		0,00 EUR	21.11.2016	<a href="#">i</a>
Predmet: Objednávame u vás opravu staveniskovej cesty podľa rozsahu upresneného miestnou obhliadkou v jedno.						
9/1600272	objednávka	MIGI, spol. s r. o.		0,00 EUR	21.11.2016	<a href="#">i</a>
Predmet: Objednávame u vás opravy poškodenia podľa podľa...						

- The quality of contract publishing is **61 %** in average
- Village **Smižany** - 99 %
- They publish all the contracts with **attachments**, copying from the documents is possible
- They also provide a **system for searching** of the contracts according to sum, date, company, etc.

# AND HOW NOT...



**PRIEVIDZA**  
OFICIÁLNE STRÁNKY MESTA PRIEVIDZA

Vyhľadať ...

**SPRAVODAJSTVO** **MESTO** **SAMOSPRÁVA** **OBYVATEĽ** **PODNIKATEĽ** **TURISTA**

Nachádzate sa tu: [Prievidza.sk](#) \ [Samospráva](#) \ [Zverejňovanie dokumentov](#)

**Samospráva**

- [Primátorka mesta](#)
- [Zástupca primátorky](#)
- [Mestské zastupiteľstvo](#)
- [Zasadnutia mestského zastupiteľstva](#)
- [Komisie a poradné orgány mestského zastupiteľstva](#)
- [Prednosta Mestského úradu](#)
- [VZN - Všeobecne záväzné nariadenia](#)
- [Kontakt a stránkové dni](#)
- [Rozpočet mesta](#)
- [Dotácie z rozpočtu mesta](#)
- [Stretnutia obyvateľov s vedením mesta a poslancami MsZ](#)
- [Stretnutia výborov volebných obvodov](#)
- [Hlavný kontrolór](#)
- [Voľby](#)

**Zverejňovanie dokumentov**

[NA FACEBOOK](#) [VYTLAČIŤ STRÁNKU](#) [POSLAŤ EMAILOM](#) [UPOZORNIŤ NA CHYBU](#)

OBJEDNÁVKY		FAKTÚRY
Dátum zverejnenia	ZMLUVY november 2016	Formát
21.11.2016	Zmluva o poskytnutí dotácie z rozpočtu mesta č. CE 969-2016-TZ-1.1	
21.11.2016	Kúpna zmluva a Zmluva o zriadení vecného bremena č. 18-2016 č. CE 967-2016-KZ-1.2	
21.11.2016	Návrh zmluvy o dielo č. CE 968-2016-OZ-2.4.1	
21.11.2016	Kúpna zmluva č. 45-16 č. CE 966-2016-KZ-1.2	
21.11.2016	Zmluva o prevode vlastníctva družstevného bytu a prevode vlastníctva pozemku č. CE 965-2016-PB-1.2	

- **Prievidza** (50 thousand inhabitants) – only 15 %
- They don't provide any **search engine**, the published documents are only scanned images without possibility to copy from them

# WATCHDOG



- The year of the chairman - Who is the parasite in reality?



**Transparency International Slovensko**  
@transparencysk

- Hlavní stránka
- Informace
- Přidaj sa k nám!
- Chcem odoberať newsletter
- Fotky
- Hodnocení
- To se mi líbí
- Videa
- Události
- Poznámky
- Příspěvky

To se mi líbí Zpráva ... Další

Zobrazit další komentáře (4)

 **Transparency International Slovensko**  
Zveřejnil(a) Gabo Šipoš 171 · 4. únor 2015 · €

„Voľby sú príležitosťou pre tých, ktorým už nestačí len pasívne sledovať správy o rastúcej nezamestnanosti, nových bytoch pre cigánskych parazitov, či korupcii pri výberových konaniach. Voľby do samosprávnych krajov sú príležitosťou pre tých, ktorí chcú aj svojim pričinením zmeniť život v kraji k



**Rok župana Kotlebu - kto je tu naozaj parazitom?**

Len málokde si po voľbách dovolili také okaté stranícke nominácie ako v banskobystrickej župe, ľudia z drobnej a extrémistickej strany LSNS sa dostávajú aj k župným zákazkám.

TRANSPARENCY.BLOG.SME.SK | AUTOR: PETIT PRESS A.S.

**Příspěť**

24 304 — dosah príspevku za tento týždeň

**INFORMACE**



Bajkalska 25/a  
82107 Bratislava

02/534 172 07

Přidat provozní dobu

Obvykle odpoví: do jedné hodiny

Poslat zprávu

<http://www.transparencysk.sk> **Propagovat web**

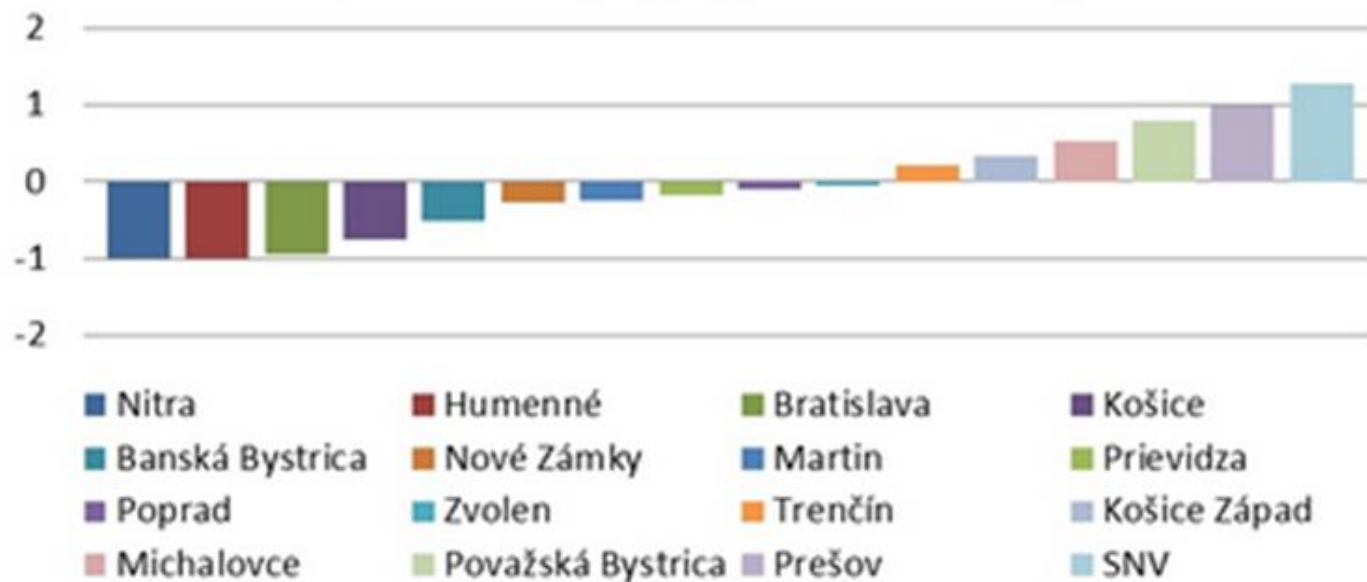
**TIPY PRO STRÁNKY**

- Co je propagovaný příspěvek?  
Propagovaný příspěvek je nejsnadnější cestou, jak na Facebooku oslovit více lidí.
- Snadná správa stránky odkudkoli.  
Stáhněte si aplikaci Správce stránek, umožní vám přidávat příspěvky a odpovídat návštěvníkům stránky i na

# WATCHDOG



- Buying printing toners – same goods, different prices



- Prizes of toners **varied significantly**

- SNV bought toners **2 times more expensive**
- 13 BA districts bought toners from 20 suppliers

# ANTICORRUPTION STRATEGIES



- The Best practices transfer
- First cooperation with the town of Martin in 2008 – project „Transparent town“
- TI Slovakia – the development of **anti-corruption strategy** for the city in 17 municipal policies



- Identification of the risks
- Recommendations
- Implementation



# THE WIN-WIN PROJECT



- The new Mayor of Martin defined transparency as his top **priority**. In 2008 he started cooperating with TIS
- The anticorruption strategy was implemented in 2009. TIS experts also organized the **training of the elected representatives and relevant employees**
- In 2010 Martin was given the **UN Public Service Award** in the category “Preventing and Combating Corruption in the Public Service”
- Our experts learned about the **intern procedures** on the municipal level

# WORKSHOPS FOR ACTIVISTS



Transparency International Slovensko sdílel(a) svoje album: Verejná kontrola miestnej samosprávy 22.-24.7.2016.  
Zveřejnil(a) Tamara Stohlova · 9 srpen ·

Pozrite sa, ako vyzeral už 13. ročník podujatia, ktoré sme organizovali pre aktívnych ľudí z celého Slovenska. Tentokrát sme si vymieňali skúsenosti, ako lepšie kontrolovať samosprávu, no ak Vás zaujímajú aj témy ako školstvo či zdravotníctvo, zbystrite pozornosť – júlové podujatie k samospráve bolo totiž len začiatkom šnúry našich aktivít a v budúcnosti čakajte seminár, kde budeme motivovať učiteľov kontrolovať svoje školy či učiteľ zdravotníkov dohliadať na svoje nemocnice.



Transparency International Slovensko pridal(a) 50 nových fotiek do alba Verejná kontrola miestnej samosprávy 22.-24.7.2016 — s užívateľmi Vladimír Špánik a ďalšími (2).  
Zveřejnil(a) Tamara Stohlova · 9 srpen ·

Dát stránko To se mi líbí

- The **workshops** for local activists, clerks and journalists from 2004
- The specific workshops for the local politicians
- Around **500** (250 various) **participants**
- Around **100 speakers** (policymakers, prosecutors, judges, policemen, lawyers, experts in public procurement, whistleblowers, etc.)
- **Know-how, confrontation and cooperation**
- **The case studies** – how to understand other points of view

# TRANSPARENCY PORTAL



- **samosprava.transparency.sk**



- It is possible to click on each town on the portal
- You can find information about **questions and answers** for each town and each category
- You can **compare** the actual answers with the previous ones
- **Comparison** of the municipalities is available

# THANK YOU FOR YOUR ATTENTION



[samosprava.transparency.sk](https://samosprava.transparency.sk)

