

# OPEN LOCAL GOVERNMENT

---

THE EXAMPLES OF ANTI-CORRUPTION MEASURES IN SLOVAK  
REGIONS AND TOWNS

---



---

# THE MUNICIPAL PROGRAM

---



- TIS founded in 1998
- Mission: to reduce corruption by increasing transparency and citizen involvement, strengthening of the processes and reducing red tapes
- Areas: health service, justice, public procurement, media, state-owned companies, municipalities, etc.
- Municipal program: **Open local government**
- TI Slovakia involvement in local governments since 1999
- Four pillars:
  - Transparency rankings** – measuring
  - Watchdog** – investigation
  - Anticorruption strategies** – cooperation
  - Local activists networking** - support



# TRANSPARENCY RANKINGS



- **Transparency rankings** - One of the strongest tools – they allow us to **compare transparency level** in public bodies and **push for introduction and implementation of anti-corruption measures** and to increase transparency in the public sector



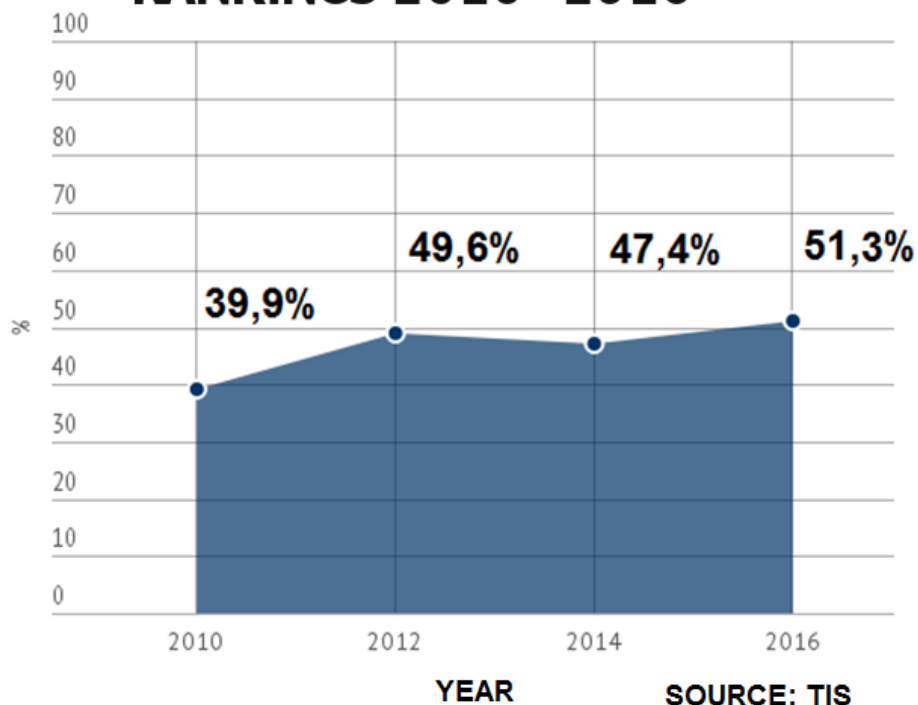
- We elaborated four [rankings of 100 largest Slovak municipalities](#) (2010, 2012, 2014, 2016);
- three [rankings of Slovak regions](#) (2011, 2013, 2015),
- two [rankings of state-owned companies](#) (2012, 2015)
- one [ranking of hospitals](#) (2013)



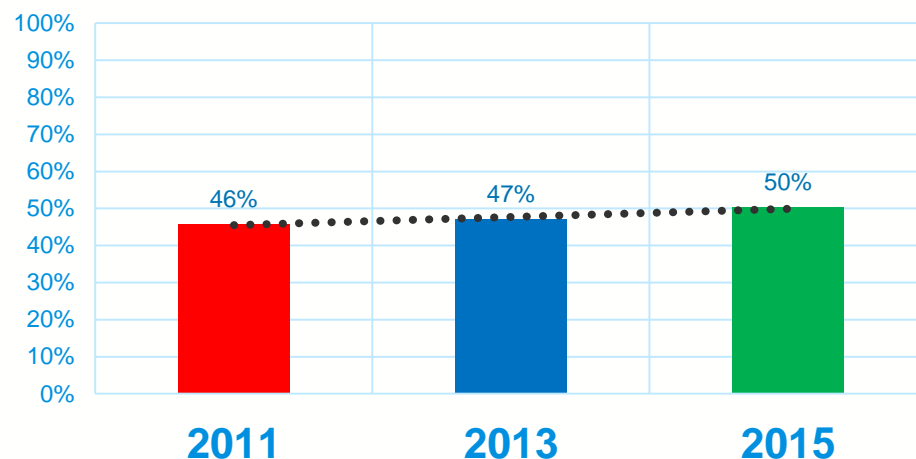
# TRANSPARENCY IMPROVEMENT



## THE AVERAGE SCORE OF THE MUNICIPALITIES IN THE RANKINGS 2010 - 2016



## The average score of regions



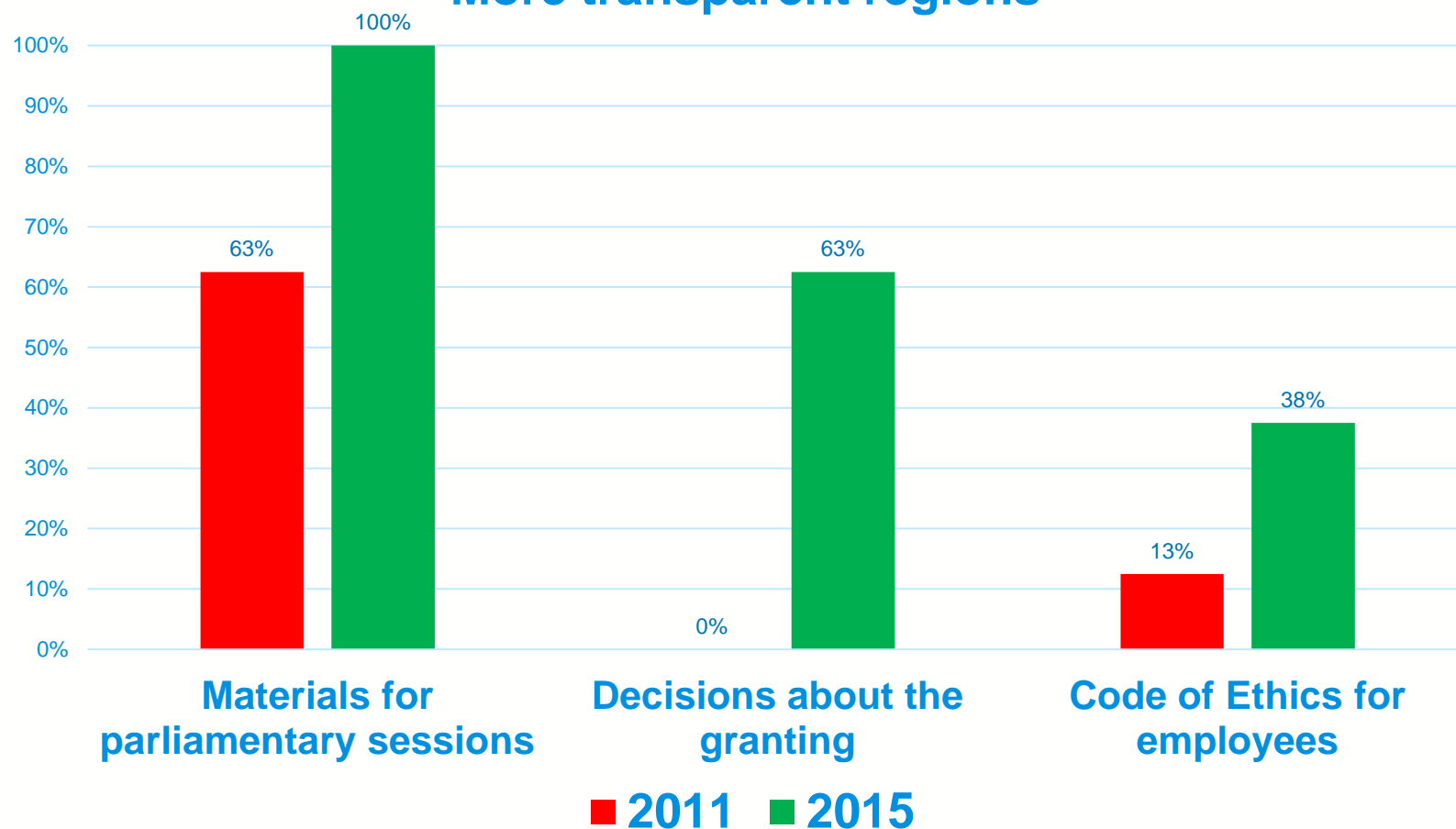
- The transparency level has increased:
- Towns: 2010/2016: **+11 pp**
- Regions: 2011/2015: **+4 pp**
- 6 in 8 regions have **became more open in comparison with 2013**



# TRANSPARENCY TRENDS



## More transparent regions





# THE EVALUATED AREAS - REGIONS



POLICY (CATEGORY)	WEIGHT	THE AVERAGE SCORE
Access to Information Policy	25,9%	79,2%
Finance and Public Procurement	24,4%	59,0%
Professional Ethics and Conflict of Interests	9,6%	27,9%
Public Property Sales and Lease Policy	7,8%	24,6%
Human Resources	6,2%	19,6%
Businesses and Investments of regions	6,2%	41,6%
Public Participation Policy	6,2%	23,4%
Media	4,7%	51,9%
Grants Policy	3,9%	32,5%
Social Services	3,1%	50,0%
Transport Policy	2,1%	25,00%
<b>Total</b>	<b>100%</b>	<b>50,2%</b>



---

# BEST PRACTICES


---





# OPEN CONTRACTS

- In 2005 several local activists from Sala started to **publish the municipal contracts**




DOMOV
CHCEM VEDIET
CHCEM VYBAVIŤ
CHCEM SA ZABAVIŤ
CHCEM SPOZNAŤ

ZMLUVY

V tejto časti portálu www.sala.sk nájdete zverejnené zmluvy. Zmluvy je možné triediť a prehľadávať podľa kritérií dátum, číslo zmluvy, výška zmluvnej sumy, alebo ich triediť podľa abecedy, roku zverejnenia. Je možné aj vyhľadávanie v názvoch zmlúv či v názvoch zmluvných strán.

všetky
nad 1000...
Hľadaný výraz

Číslo	Dátum	Platnosť	Predmet	Zmluvná strana	Suma
367/2016	09.06.2016	-	Zmluva o dielo	CESTY NITRA, a.s.	83929.96 €
365/2016	09.06.2016	-	Zmluva o dielo	TERS systém spol. s r.o.	53132.4 €
360/2016	01.06.2016	-	Zmluva o dielo - Výmena vonkajších vyplní otvorov na budove ZŠ J. Holého	MIPE-Plast, s.r.o.	156390.49 €
359/2016	01.06.2016	02.06.2021	Zmluva o zabezpečení opráv a údržby plastových okien a dverí	MIPE-Plast, s.r.o.	15000 €
357/2016	01.06.2016	29.07.2016	Zmluva o poskytnutí služieb - údržba verejných priestranstiev	INEX - Hausgarden, s.r.o.	28800 €
277/2016	01.06.2016	-	Dodatok č. 2 k Zmluve o poskytnutí dotácie na podporu rozvoja športu na rok 2015	Úrad vlády Slovenskej republiky	40000 €
251/2016	01.06.2016	-	Zmluva o dielo	Holásek & Kmeto, s.r.o.	16378 €



PODNET PRE PRIMATORA / JUN 13, 2016 1215

Porušenie zmluvy - kosenie

Dom kultúry
Centrum voľného času
Domov dôchodcov
OSS Šaľa
Plávareň Duslo Šaľa
Mestská polícia
Knížnica
MeT Šaľa
Veča

CHCEM SA NAJESŤ
CHCEM SA UBYTOVAŤ
PRACOVNÉ PRÍLEŽITOSTI
POHOTOVOŠŤ LEKÁRNÍ



The group was frustrated with the Mayor's opaque dealings and decided to **regularly use the information law to ask for contracts** which they would immediately **upload to their own website**

- A year later, they gained enough popularity to take majority in a town council, and in 2007, Sala started **publishing contracts and receipts online** as the first municipality in Slovakia
- In 2010 the national government adopted the law for **all state bodies**



# CONTRACTS: GOOD PRACTICE



☑ zmluvy    ☑ objednávky    ☑ faktúry    **CSV export**    vyhľadavanie

**Vyhľadavanie:**

Číslo dokumentu:

Partner:  Názov  IČO

Suma: od  do  EUR ▼

Dátum podpisu: od  do

Platnosť: od  do

predmet / poznámka:

**Vyhľadať**

Dokumenty: zobraziť na stránke 20 ▼

Číslo	Typ	Partner	IČO	Cena	Zverejnenie
2015-665-O	zmluva	ŠKODA AUTO Slovensko s.r.o.	31347215	358 800,00 EUR	14.10.2015
Predmet: Kúpna zmluva. Predávajúci sa zaväzuje predat' a dodať, a kupujúci sa zaväzuje prevziať a zaplatiť kúpnu cenu.					
2008-314-SI	dodatok	Ministerstvo pôdohospodárstva a	00156621	0,00 EUR	14.10.2015
Predmet: DODATOK Č. 5 K ZMLUVE O FINANCOVANÍ VÝKONU ČINNOSTÍ SORO PRE OPERAČNÝ PROGRAM BRA1					
2015-664-SI	zmluva	Združenie talentov hokejových špc	30852960	2 500,00 EUR	14.10.2015
Predmet: Predmetom tejto zmluvy je poskytnutie dotácie na úhradu časti nákladov na projekt: „Celoročná činnosť obcia.					
2015-663-KI	zmluva	Obec Plavecké Podhradie		4 000,00 EUR	13.10.2015
Predmet: Predmetom tejto zmluvy je poskytnutie dotácie na úhradu časti nákladov na projekt: „Rekonštrukcia MŠ“ (ďalš					
2015-662-KI	zmluva	Materská škola, Heyrovského 4	42170923	4 000,00 EUR	13.10.2015

- Bratislava region publishes all the contracts with the **attachments**, copying from the documents is possible
- They also provide a **system for searching** of the contracts according to sum, date, company, subject...
- Feature for export is included



# CONTRACTS: BAD PRACTICE



ZMLUVY 01. - 06. 2015

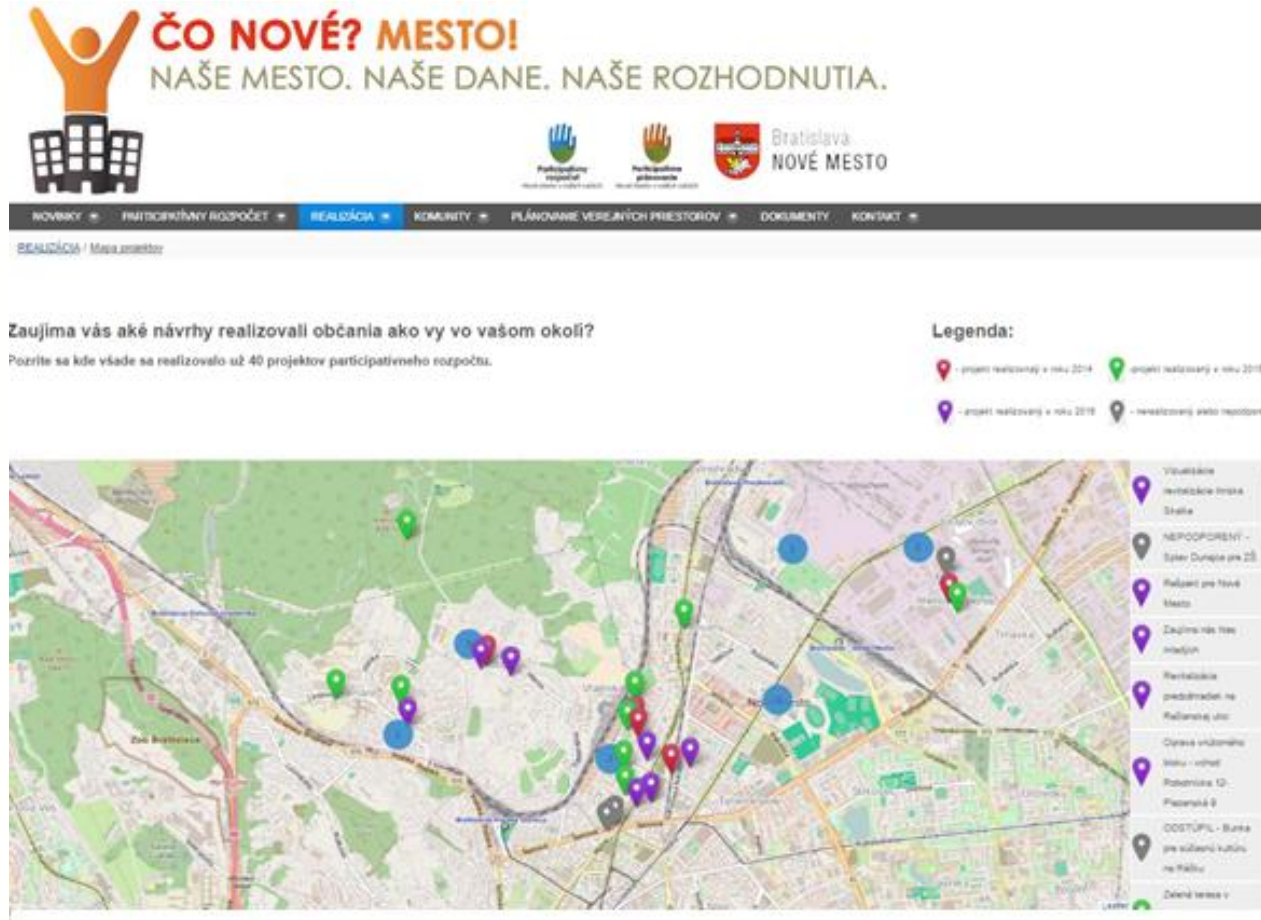
→ [Zmluvy 2015 \(Excel\)](#)

Číslo zmluvy podľa Fabasoft	Názov zmluvy	Dátum zverejnenia
<a href="#">763/2014/OVS</a>	Dodatok ku Zmluve o zverení majetku do správy č. 763/2014/OVS	7.1.2015
<a href="#">648/2011/OCKJ</a>	Zmluva o FP	7.1.2015
<a href="#">950/2012/OZ</a>	Zmluva o nájme nebytových priestorov č. TT 011/2012/OZ - dodatok č. 1	9.1.2015
<a href="#">910/2014/KP</a>	Dohoda o urovnaní vzájomných práv a povinností	9.1.2015
<a href="#">21/2006/OO</a>	Poverenie sprostredkovateľa na spracovanie osobných údajov	12.1.2015
<a href="#">222/2006/OVS</a>	Poverenie sprostredkovateľa na spracovanie osobných údajov	12.1.2015
<a href="#">1/2015/ODaRR</a>	Zmluva o úhrade nákladov na vyvolané úpravy kanalizačného potrubia umiestneného v cestnom telese/cestných pomocných pozemkoch	14.1.2015

- **Zilina region** didn't provide any **search engine**
- The published documents were only scanned images without possibility to copy from them



# PARTICIPATORY BUDGETING



- The District of Bratislava - Nové Mesto as a first municipality in Slovakia started the project relating to participatory budgeting in 2013
- The goal of the project is **to involve inhabitants in improving the life in the district** and deciding on how the money from the municipal budget should be spent
- **Trencin region** launched the project this year



# ELECTRONIC CONTRACTING SYSTEM



- Another inspiring measure was adopted in Šal'a – they were putting **e-auctions** into practice
- The investments to the software, license and support reached level 26-thousand euros during the first year
- **The savings** in Sala were estimated at **30% of original prices or 2.3 million euros in first three years**
- In 2011 the national government approved obligatory e-auctions **for the whole public sector**



# THE MARKET SURVEY



## ZÁZNAM Z PRIESKUMU TRHU na predmet zákazky služba

OBJEDNÁVATEĽ: Úrad BBSK, Nám. SNP 23, 97401 Banská Bystrica

NÁZOV PREDMETU ZÁKAZKY: „TLAČ PROPAGAČNÉHO MATERIÁLU“

Na základe Prikazu č. 005/2014/ODDIVO – zabezpečeniu procesu verejného obstarávania zákaziek na dodanie tovarov, zákaziek na uskutočnenie stavebných prác a zákaziek na poskytnutie služieb pre organizácie a zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti BBSK

Prieskum trhu sa uskutočnil v uvedených podnikateľských subjektoch:

Por. č.	Názov a sídlo uchádzačov	Cena bez DPH v Eur	Cena s DPH v Eur	Spôsob prieskumu trhu
1.	OBALOTAVA a.s. 91763 Slovenská Ľupča 995	3332,-	3998,4	E-mail
2.	Prešovská tlačiareň s.r.o. Budovateľská 55 08001 Prešov	Nepredložili cenovú ponuku		E-mail
3.	Tlačiareň Kežmarok GG Priekopa 21 06001 Kežmarok	Nesplnili podmienky VO		E-mail

Úspešný uchádzač: OBALOTAVA a.s. 91763 Slovenská Ľupča

- Banska Bystrica region publishes the **records from the market investigations** for all the contracts
- The new chief of the region ordered printing services for the regional newspaper from the company owned by **member of his party**
- They argued for the contract because **of the best price**
- The record exposed, that **only one offer** was recieved



# MISUSE OF MEDIA



## Supermani nežijú len v komiksoch

Supermani nežijú len v komiksoch. Po Vladimírovi Maňkovi (Smer-SD), ktorý dokázal pracovať súčasne v Banskej Bystrici a v Bruseli má kraj ďalšie piliere. Viacerí poslanci klubu Smer-SD a KDH majú funkcií viac ako kuchynský robot. Aj spomedzi nich však vyniká poslanec BBSK Jaroslav Demian (Smer-SD a KDH), ktorý je na roztrhanie. Zvládol by bežný občan takéto množstvo funkcií? Mnohí ľudia celý deň pracujú za minimálnu mzdu a prídu domov zničení. Iní sú supermani, ktorí dokážu sedieť naraz aj na piatich stoličkách. Viete si vôbec predstaviť súčet platov, aký podobní supermani poberajú?

Jaroslav Demian (Smer-SD a KDH) súčasne vykonáva nasledovné funkcie: poslanec BBSK, primátor Brezna, poslanec Národnej rady SR, podpredseda mandátového a imunitného výboru Národnej rady SR, člen výboru Národnej rady SR pre financie a rozpočet.

Okrem Jaroslava Demiana sú v Zastupiteľstve aj ďalší supermani hodní komiksov.

Jozef Ježík (Smer-SD a KDH) súčasne vykonáva nasledovné funkcie: poslanec BBSK, riaditeľ Ústrednej vojenskej nemocnice v Ružomberku, poslanec Národnej rady SR, člen výboru Národnej rady SR pre zdravotníctvo.

Michal Bagačka (Smer-SD a KDH) súčasne vykonáva nasledovné funkcie: poslanec BBSK, primátor Hnúšte, poslanec Národnej rady SR, člen osobitného kontrolného výboru Národnej rady SR na kontrolu činnosti Slovenskej informačnej služby, overovateľ výboru Národnej rady SR pre hospodárske záležitosti.

(poz)



- The **newspapers**, paid from the public money, tends to be biased in many towns and regions and they have been **misused by local politicians** for their political campaign





2. Stredné školstvo je nesporné jednou s najdôležitejších kompetencií zamestnávateľských krajov. Z osobnej skúsenosti rodiča, člena školských rád aj poslancu župy viem, že potrebné pokračovať v budovaní centier odborného vzdelávania v kraji a tým ponúknuť mladšej generácii také vzdelanie, s ktorým si nájde prácu v kraji, na Slovensku či vo svete.



# IS TRANSPARENCY SO IMPORTANT?



- **Public confidence** is crucial
- Public oversight can **save the money** (Šaľa)
- **Benchmarking** (different prices of toners)

- Public interest in **oversight increases with possibilities** (10% of Slovak citizens have checked the contracts of public bodies online within last year)
- Transparency becomes an **important topic** before every election
- Protransparent politicians are **successful** (Mayor of Martin cooperated with TIS in 2008 and implemented the anticorruption strategy; he won a UN Public service award in the category “Preventing and Combating Corruption in the Public Service” and also became a member of parliament)



# THANK YOU FOR YOUR ATTENTION



2017