



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
SLOVENSKO

OPEN LOCAL GOVERNMENT

THE EXAMPLES OF ANTI-CORRUPTION MEASURES IN SLOVAK
REGIONS AND TOWNS

Transparency International Slovakia

THE MUNICIPAL PROGRAM



- TIS founded in 1998
- Mission: to reduce corruption by increasing transparency and citizen involvement, strengthening of the processes and reducing red tapes
- Areas: health service, justice, public procurement, media, state-owned companies, municipalities, etc.

- Municipal program: **Open local government**
- TI Slovakia involvement in local governments since 1999

- Four pillars:
 - Transparency rankings** – measuring
 - Watchdog** – investigation
 - Anticorruption strategies** – cooperation
 - Local activists networking** - support

TRANSPARENCY RANKINGS



- **Transparency rankings** - One of the strongest tools – they allow us to **compare transparency level** in public bodies and **push for introduction and implementation of anti-corruption measures** and to increase transparency in the public sector

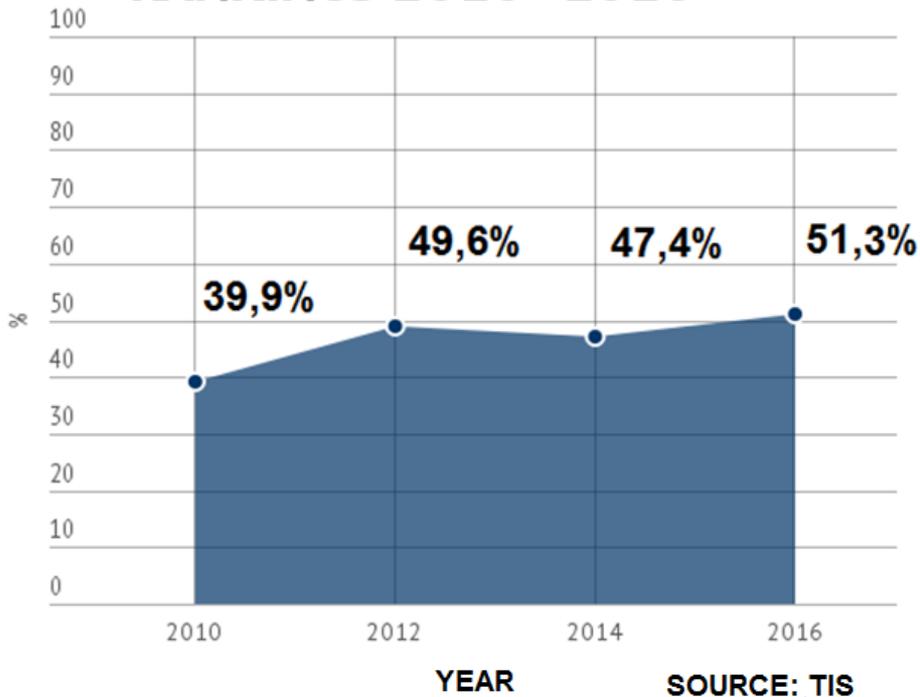


- We elaborated four [rankings of 100 largest Slovak municipalities](#) (2010, 2012, 2014, 2016);
- three [rankings of Slovak regions](#) (2011, 2013, 2015),
- two [rankings of state-owned companies](#) (2012, 2015)
- one [ranking of hospitals](#) (2013)

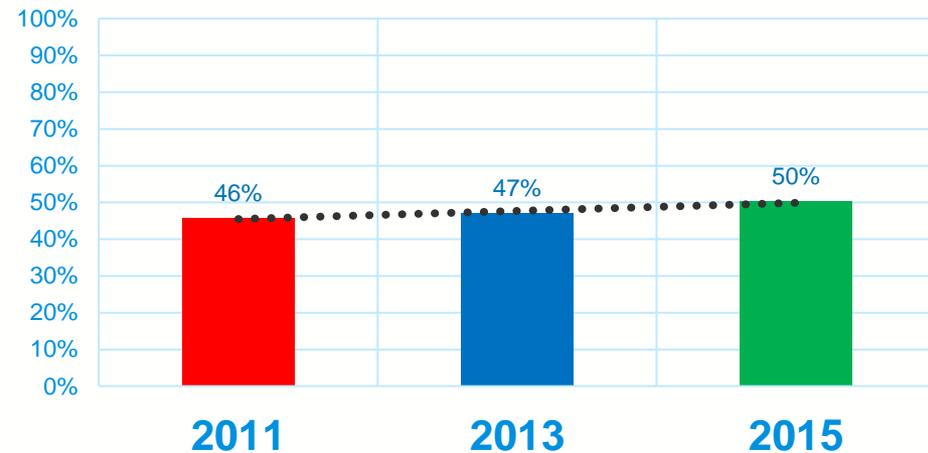
TRANSPARENCY IMPROVEMENT



THE AVERAGE SCORE OF THE MUNICIPALITIES IN THE RANKINGS 2010 - 2016



The average score of regions

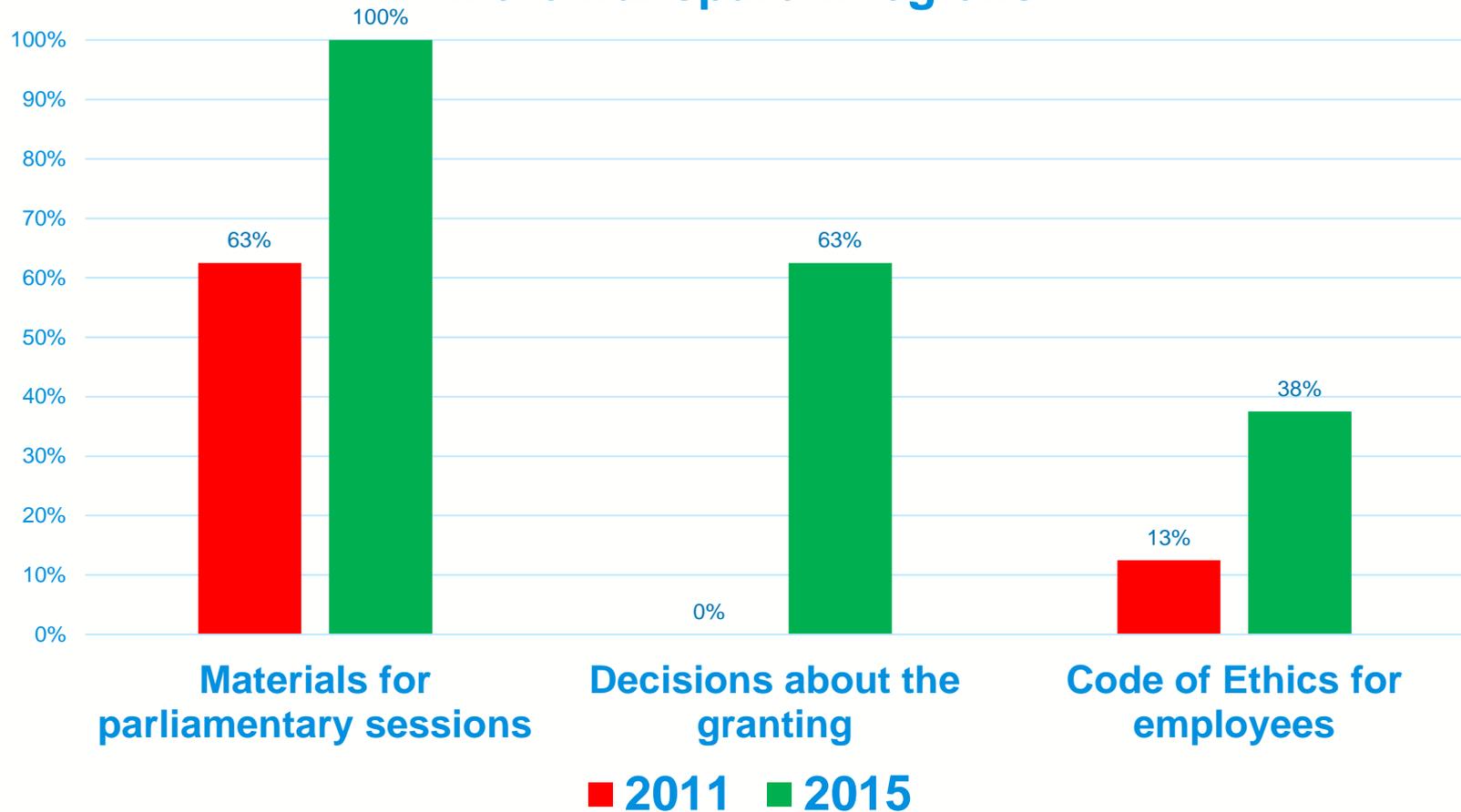


- The transparency level has increased:
- Towns: 2010/2016: **+11 pp**
- Regions: 2011/2015: **+4 pp**
- 6 in 8 regions have **became more open in comparison with 2013**

TRANSPARENCY TRENDS



More transparent regions



THE EVALUATED AREAS - REGIONS



POLICY (CATEGORY)	WEIGHT	THE AVERAGE SCORE
Access to Information Policy	25,9%	79,2%
Finance and Public Procurement	24,4%	59,0%
Professional Ethics and Conflict of Interests	9,6%	27,9%
Public Property Sales and Lease Policy	7,8%	24,6%
Human Resources	6,2%	19,6%
Businesses and Investments of regions	6,2%	41,6%
Public Participation Policy	6,2%	23,4%
Media	4,7%	51,9%
Grants Policy	3,9%	32,5%
Social Services	3,1%	50,0%
Transport Policy	2,1%	25,00%
Total	100%	50,2%

BEST PRACTICES



OPEN CONTRACTS



- In 2005 several local activists from Sala started to **publish the municipal contracts**

ŠALA
OFICIÁLNE STRÁNKY MESTA

DOMOV CHCEM VEDIET' CHCEM VYBAVIŤ CHCEM SA ZABAVIŤ CHCEM SPOZNAŤ

ZMLUVY

V tejto časti portálu www.sala.sk nájdete zverejnené zmluvy. Zmluvy je možné triediť a prehľadávať podľa kritérií dátum, číslo zmluvy, výška zmluvnej sumy, alebo ich triediť podľa abecedy, roku zverejnenia. Je možné aj vyhľadávanie v názvoch zmlúv či v názvoch zmluvných strán.

všetky nad 1000... Hľadaný výraz

Číslo	Dátum	Platnosť	Predmet	Zmluvná strana	Suma
367/2016	09.06.2016	-	Zmluva o dielo	CESTY NITRA, a.s.	83929.96 €
365/2016	09.06.2016	-	Zmluva o dielo	TERS systém spol. s r.o.	53132.4 €
360/2016	01.06.2016	-	Zmluva o dielo - Výmena vonkajších vyplní otvorov na budove ZŠ J. Hollého	MIPe-Plast, s.r.o.	156390.49 €
359/2016	01.06.2016	02.06.2021	Zmluva o zabezpečení opráv a údržby plastových okien a dverí	MIPe-Plast, s.r.o.	15000 €
357/2016	01.06.2016	29.07.2016	Zmluva o poskytnutí služieb - údržba verejných priestranstiev	INEX - Hausgarden, s.r.o.	28800 €
277/2016	01.06.2016	-	Dodatok č. 2 k Zmluve o poskytnutí dotácie na podporu rozvoja športu na rok 2015	Úrad vlády Slovenskej republiky	40000 €
251/2016	01.06.2016	-	Zmluva o dielo	Holásek & Kmeťo, s.r.o.	16378 €

PODNET PRE PRIMATORA / JUN 13, 2016

Porušenie zmluvy - kosenie

Dom kultúry Centrum voľného času
Domov dôchodcov OSS Šafa
Plaváreň Duslo Šafa Mestská polícia
Knižnica MeT Šafa Veča

- CHCEM SA NAJESŤ
- CHCEM SA UBYTOVAŤ
- PRACOVNÉ PRÍLEŽITOSTI
- POHOTOVOŠŤ LEKÁRNI

The group was frustrated with the Mayor's opaque dealings and decided to **regularly use the information law to ask for contracts** which they would immediately **upload to their own website**

- A year later, they gained enough popularity to take majority in a town council, and in 2007, Sala started **publishing contracts and receipts online** as the first municipality in Slovakia
- In 2010 the national government adopted the law for **all state bodies**

CONTRACTS: GOOD PRACTICE



☑ zmluvy ☑ objednávky ☑ faktúry **CSV export** vyhľadavanie

Vyhľadavanie:

Číslo dokumentu:

Partner: Názov IČO

Suma: od do EUR ▾

Dátum podpisu: od do

Platnosť: od do

predmet / poznámka:

Vyhľadať

Dokumenty: zobraziť na stránke 20 ▾

Číslo	Typ	Partner	IČO	Cena	Zverejnenie
2015-665-O	zmluva	ŠKODA AUTO Slovensko s.r.o.	31347215	358 800,00 EUR	14.10.2015
<i>Predmet: Kúpna zmluva. Predávajúci sa zaväzuje predat' a dodať, a kupujúci sa zaväzuje prevziať a zaplatiť kúpnu cenu.</i>					
2008-314-SI	dotatok	Ministerstvo pôdohospodárstva a	00156621	0,00 EUR	14.10.2015
<i>Predmet: DODATOK Č. 5 K ZMLUVE O FINANCOVANÍ VÝKONU ČINNOSTÍ SORO PRE OPERAČNÝ PROGRAM BRA1</i>					
2015-664-SI	zmluva	Združenie talentov hokejových špc	30852960	2 500,00 EUR	14.10.2015
<i>Predmet: Predmetom tejto zmluvy je poskytnutie dotácie na úhradu časti nákladov na projekt: „Celoročná činnosť občia.</i>					
2015-663-KI	zmluva	Obec Plavecké Podhradie		4 000,00 EUR	13.10.2015
<i>Predmet: Predmetom tejto zmluvy je poskytnutie dotácie na úhradu časti nákladov na projekt: „Rekonštrukcia MŠ* (ďalš</i>					
2015-662-KI	zmluva	Materská škola, Heyrovského 4	42170923	4 000,00 EUR	13.10.2015

- Bratislava region publishes all the contracts with the **attachments**, copying from the documents is possible
- They also provide a **system for searching** of the contracts according to sum, date, company, subject...
- Feature for export is included

CONTRACTS: BAD PRACTICE



ZMLUVY 01. - 06. 2015

→ [Zmluvy 2015 \(Excel\)](#)

Číslo zmluvy podľa Fabasoft	Názov zmluvy	Dátum zverejnenia
763/2014/OVS	Dodatok ku Zmluve o zverení majetku do správy č. 763/2014/OVS	7.1.2015
648/2011/OCKJ	Zmluva o FP	7.1.2015
950/2012/OZ	Zmluva o nájme nebytových priestorov č. TT 011/2012/OZ - dodatok č. 1	9.1.2015
910/2014/KP	Dohoda o urovnaní vzájomných práv a povinností	9.1.2015
21/2006/OO	Poverenie sprostredkovateľa na spracovanie osobných údajov	12.1.2015
222/2006/OVS	Poverenie sprostredkovateľa na spracovanie osobných údajov	12.1.2015
1/2015/ODaRR	Zmluva o úhrade nákladov na vyvolané úpravy kanalizačného potrubia umiestneného v cestnom telese/cestných pomocných pozemkoch	14.1.2015

- **Zilina region** didn't provide any **search engine**
- The published documents were only scanned images without possibility to copy from them

PARTICIPATORY BUDGETING



REALIZÁCIA / Mapa miest

Zaujímá vás aké návrhy realizovali občania ako vy vo vašom okolí?

Pozrite sa kde všade sa realizovalo už 49 projektov participatívneho rozpočtu.

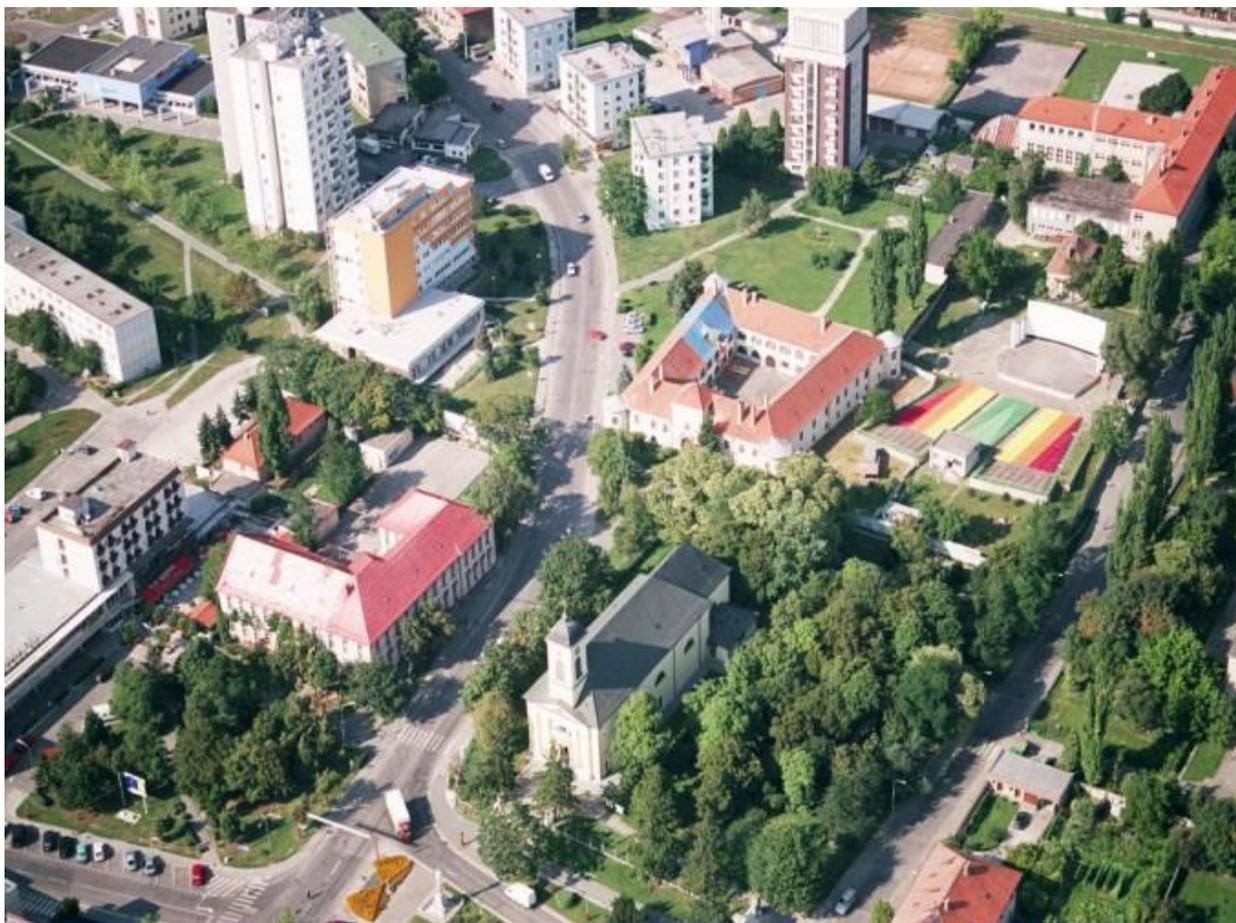
Legenda:

- 📍 projekt realizovaný v roku 2014
- 📍 projekt realizovaný v roku 2015
- 📍 projekt realizovaný v roku 2016
- 📍 ne realizovaný alebo neozborený



- The District of Bratislava - Nové Mesto as a first municipality in Slovakia started the project relating to **participatory budgeting** in 2013
- The goal of the project is **to involve inhabitants in improving the life in the district** and deciding on how the money from the municipal budget should be spent
- **Trencin region** launched the project this year

ELECTRONIC CONTRACTING SYSTEM



- Another inspiring measure was adopted in Šal'a – they were putting **e-auctions** into practice
- The investments to the software, license and support reached level 26-thousand euros during the first year
- **The savings** in Sala were estimated at **30% of original prices or 2.3 million euros in first three years**
- In 2011 the national government approved obligatory e-auctions **for the whole public sector**

THE MARKET SURVEY



ZÁZNAM Z PRIESKUMU TRHU na predmet zákazky služba

OBJEDNÁVATEL: Úrad BBSK, Nám. SNP 23, 97401 Banská Bystrica

NÁZOV PREDMETU ZÁKAZKY: „TLAČ PROPAGAČNÉHO MATERIÁLU“

Na základe Prikazu č. 005/2014/ODDIVO – zabezpečeniu procesu verejného obstarávania zákaziek na dodanie tovarov, zákaziek na uskutočnenie stavebných prác a zákaziek na poskytnutie služieb pre organizácie a zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti BBSK

Prieskum trhu sa uskutočnil v uvedených podnikateľských subjektoch:

Por. č.	Názov a sídlo uchádzačov	Cena bez DPH v Eur	Cena s DPH v Eur	Spôsob prieskumu trhu
1.	OBALOTAVA a.s. 91763 Slovenská Ľupča 995	3332,-	3998,4	E-mail
2.	Prešovská tlačiareň s.r.o. Budovateľská 55 08001 Prešov	Nepredložili cenovú ponuku		E-mail
3.	Tlačiareň Kežmarok GG Priekopa 21 06001 Kežmarok	Nesplnili podmienky VO		E-mail

Úspešný uchádzač: OBALOTAVA a.s. 91763 Slovenská Ľupča

- Banska Bystrica region publishes the **records from the market investigations** for all the contracts
- The new chief of the region ordered printing services for the regional newspaper from the company owned by **member of his party**
- They argued for the contract because **of the best price**
- The record exposed, that **only one offer** was recieved

MISUSE OF MEDIA



Supermani nežijú len v komiksoch

Supermani nežijú len v komiksoch. Po Vladimírovi Maňkovi (Smer-SD), ktorý dokázal pracovať súčasne v Banskej Bystrici a v Bruseli má kraj ďalšie piliere. Viacerí poslanci klubu Smer-SD a KDH majú funkcií viac ako kuchynský robot. Aj spomedzi nich však vyniká poslanec BBSK Jaroslav Demian (Smer-SD a KDH), ktorý je na roztrhanie. Zvládol by bežný občan takéto množstvo funkcií? Mnohí ľudia celý deň pracujú za minimálnu mzdu a prídu domov zničení. Iní sú supermani, ktorí dokážu sedieť naraz aj na piatich stoličkách. Viete si vôbec predstaviť súčet platov, aký podobní supermani poberajú?

Jaroslav Demian (Smer-SD a KDH) súčasne vykonáva nasledovné funkcie: poslanec BBSK, primátor Brezna, poslanec Národnej rady SR, podpredseda mandátového a imunitného výboru Národnej rady SR, člen výboru Národnej rady SR pre financie a rozpočet.

Okrem Jaroslava Demiana sú v Zastupiteľstve aj ďalší supermani hodní komiksov.

Jozef Ježík (Smer-SD a KDH) súčasne vykonáva nasledovné funkcie: poslanec BBSK, riaditeľ Ústrednej vojenskej nemocnice v Ružomberku, poslanec Národnej rady SR, člen výboru Národnej rady SR pre zdravotníctvo.

Michal Bagačka (Smer-SD a KDH) súčasne vykonáva nasledovné funkcie: poslanec BBSK, primátor Hnúšťa, poslanec Národnej rady SR, člen osobitného kontrolného výboru Národnej rady SR na kontrolu činnosti Slovenskej informačnej služby, overovateľ výboru Národnej rady SR pre hospodárske záležitosti.

(poz)



- The **newspapers**, paid from the public money, tends to be biased in many towns and regions and they have been **misused by local politicians** for their political campaign

THE DIFFERENT APPROACH



6 ZILINSKY SAMOSPRÁVNY KRAJ

Krok za krokom ako si vybaviť poskytovanie sociálnych služieb

Prečo k nám?

Zariadenia sociálnych služieb v Bratislave

Pracovníci títo sú z troch obcí, ktorí by mohli byť v Bratislave v oblasti sociálnych služieb. Práca v Bratislave je veľmi náročná a vyžaduje si vysokú úroveň odbornosti a zodpovednosti. Ak ste záujemcom o prácu v Bratislave, môžete sa prihlásiť na naše zariadenia sociálnych služieb. Viac informácií získate na našich webových stránkach.

Postup pri zabezpečení poskytovania sociálnych služieb Zilinským samosprávnym krajom

- 1. krok**
Rozhodnutie o poskytovaní sociálnych služieb v zariadení sociálnych služieb v Bratislave. Rozhodnutie sa prijíma na základe žiadosti o poskytovanie sociálnych služieb. Žiadosť musí obsahovať všetky potrebné údaje a dokumenty. Žiadosť sa podáva na úrad ZSK. Úrad ZSK rozhodne o poskytnutí sociálnych služieb v zariadení sociálnych služieb v Bratislave.
- 2. krok**
Získanie súhlasu na poskytovanie sociálnych služieb v zariadení sociálnych služieb v Bratislave. Súhlas musí byť získaný od všetkých zainteresovaných strán. Súhlas sa získava prostredníctvom písomnej dohody. Dohoda musí obsahovať všetky potrebné údaje a podmienky poskytovania sociálnych služieb. Dohoda sa podpisuje v Bratislave.
- 3. krok**
Vyhodnotenie žiadosti na poskytovanie sociálnych služieb v zariadení sociálnych služieb v Bratislave. Úrad ZSK vyhodnotí žiadosť a rozhodne o poskytnutí sociálnych služieb v zariadení sociálnych služieb v Bratislave. Úrad ZSK môže žiadosť odmietnuť, ak nie sú splnené všetky podmienky poskytovania sociálnych služieb v zariadení sociálnych služieb v Bratislave.

Stano Papajda, predseda ZSK

- Regional media should respect their public character, what means to be useful, trustworthy, objective and fair
- The newspaper should regularly inform about their services for the citizens; the space for the opposition politicians

Anketa Vzdelávanie musíme prepájať s praxou

Ako každý mesiac, aj tentoraz vám predstavíme troch poslancov zastupiteľstva prostredníctvom krátkej ankety. Opýtali sme sa na ich plány, no aj na kvalitu stredných škôl v Bratislavskej župe a jej zlepšovanie.



Lukáš Pokorný (KDH)
1. Do volieb pred rokom som kandidoval s dvoma témami – doprava a kvalitné stredné odborné školstvo v kraji. Tieto

dovolenie cyklotrás. Bude skvelé, keď sa v Bratislavskom kraji dopracujeme ku kvalitným možnostiam dopravy.

2. Veľmi oceňujem nový spoločný projekt Strednej odbornej školy Samuela Jurkoviča v Bratislavskom Ružinovce a firmy Lidl Slovenská republika, ktoré v tomto školskom roku začali realizovať praktické vyučovanie a prepjoli vzdelávanie v škole s praxou v rámci niektorých študijných odborov. Študenti sa lepšie orientujú v reálnom pracovnom živote a firma si bude môcť vychovať budúcich zamestnancov podľa reálnych potrieb.



Dušan Pekár (KDH)
1. Veľmi ocením vybudovanie cesty R7, ktorá uľahčí dochádzanie za prácou ľuďom z obcí na západ od Bratislavy. Občanom priniesie menej času stráveného na cestách, ktorí budú môcť využiť efektívnejšie. Podporujem aj projekt integrovanej dopravy a bu-

a podobne) a nadväzujúcim cestovným ruchom považujem za hlavné ciele svojho snaženia v župnom zastupiteľstve. V oblasti dopravy považujem za priority dnešných dní spustenie druhej a tretej etapy zavedenia integrovanej dopravy v kraji. Vo zmysle mojej viery je potrebné mať pozornosť prostredníctvom investícií do potrebnej infraštruktúry, ktorá umožní vybudovanie kvalitného normatívneho školstva. Napriek tomu považujem za potrebné pokračovať v budovaní centier odborného vzdelávania v kraji a tým ponúknuť mladšej generácii také vzdelanie, s ktorým si nájde prácu v kraji, na Slovensku či vo svete.



úroveň našich stredných škôl je veľmi dobrá. Máme v kraji kvalifikovaných a dobrých pedagógov, majstrov či vychovávateľov. Chýbajú nám však finančné prostriedky, nielen na opravy objektov či nákup štan- dového vybavenia škôl, pravy v kraji. Vo zmysle potrebné mať pozornosť prostredníctvom investícií do potrebnej infraštruktúry, ktorá umožní vybudovanie kvalitného normatívneho školstva. Napriek tomu považujem za potrebné pokračovať v budovaní centier odborného vzdelávania v kraji a tým ponúknuť mladšej generácii také vzdelanie, s ktorým si nájde prácu v kraji, na Slovensku či vo svete.

IS TRANSPARENCY SO IMPORTANT?



- **Public confidence** is crucial
 - Public oversight can **save the money** (Šaľa)
 - **Benchmarking** (different prices of toners)
-
- Public interest in **oversight increases with possibilities** (10% of Slovak citizens have checked the contracts of public bodies online within last year)
 - Transparency becomes an **important topic** before every election
 - Protransparent politicians are **successful** (Mayor of Martin cooperated with TIS in 2008 and implemented the anticorruption strategy; he won a UN Public service award in the category “Preventing and Combating Corruption in the Public Service” and also became a member of parliament)

THANK YOU FOR YOUR ATTENTION



2017